



Прокуратура Российской Федерации
Прокуратура Забайкальского края

**ПРОКУРАТУРА
Нерчинского района**

ул. Советская, 73, г. Нерчинск, 673400

05.05.2021 № 982ж-2020

Саморегулируемая организация
Ассоциация инжиниринговых
компаний

ул. Бутина, д. 28, офис 805 г. Чита,
672000

sroaik@yandex.ru

ИНФОРМАЦИЯ

о нарушении
законодательства о
градостроительной
деятельности

Прокуратурой района рассмотрено Ваше обращение Мкоян А.С. о нарушениях законодательства о градостроительной деятельности со стороны ООО «СК «Капиталь». Проверкой установлены факты ненадлежащего оказания услуг по строительному контролю, грубые нарушения градостроительного законодательства со стороны члена саморегулируемой организации Ассоциация инжиниринговых компаний ООО «СК «Капиталь».

Установлено, что специалисты ООО «СК «Капиталь» Мигрин А.Н., Биркин С.А. включены в национальный реестр специалистов в области строительства (№№ С-75-074129, С-75-063731), общество является членом саморегулируемой организации Ассоциация инжиниринговых компаний (регистрационный номер 572).

08.05.2020 между МБОУ СОШ с. Олинск (заказчик) и обществом с ограниченной ответственностью «Строительная компания» (исполнитель) в соответствии с требованиями Федерального закона от 05 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» по результатам проведенного аукциона в электронной форме, на основании протокола от 28.04.2020 № 4501-ЭА (0891200000620004296) заключен муниципальный контракт № 3-2020 на выполнение работ по капитальному ремонту здания МБОУ СОШ с. Олинск, расположенного по адресу ул. Рабочая, д. 5 с. Олинск. Стоимость работ по контракту составляет 28698694,30 рублей.

В соответствии с требованиями ст. 53 Градостроительного кодекса РФ (далее – ГрК РФ) между заказчиком и ООО «СК «Капиталь» заключены договоры оказания услуг по осуществлению строительного контроля № 17-20 от 12.05.2020 на сумму 524259 рублей и № 52-20 от 19.11.2020 на сумму 174753 рублей.

В ходе проверки установлено, что строительный контроль на объекте МБОУ СОШ с. Олинск, подписание документов о приемке работ фактически осуществлялись заместителем директора ООО «СК «Капиталь» Маршковым Д.Б., который в национальный реестр специалистов в области строительства не включен.

033105

Пунктом 4 Положения о проведении строительного контроля при осуществлении строительства, реконструкции и капитального ремонта объектов капитального строительства, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 21.06.2010 N 468, установлено, что функции строительного контроля вправе осуществлять работники подрядчика и заказчика, на которых в установленном порядке возложена обязанность по осуществлению такого контроля.

При этом в силу части 2 статьи 52 Градостроительного кодекса Российской Федерации (далее - ГрК РФ) специалистами по организации строительства (главными инженерами проектов) обеспечивается выполнение работ по договорам о строительстве, реконструкции, капитальном ремонте объектов капитального строительства, заключенным с застройщиком, техническим заказчиком, лицом, ответственным за эксплуатацию здания, сооружения, региональным оператором.

Согласно части 1 статьи 55.5-1 ГрК РФ специалистом по организации строительства является физическое лицо, которое имеет право осуществлять по трудовому договору, заключенному с индивидуальным предпринимателем или юридическим лицом, трудовые функции по организации выполнения работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объекта капитального строительства в должности главного инженера проекта и сведения о котором включены в национальный реестр специалистов в области строительства.

В соответствии с частью 5 статьи 55.5-1 ГрК РФ к должностным обязанностям специалистов по организации строительства относятся, в том числе оперативное планирование, координация, организация и проведение строительного контроля и приемка законченных видов и отдельных этапов работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, элементов, конструкций и частей объектов капитального строительства, сетей инженерно-технического обеспечения, их участков с правом подписи соответствующих документов: актов приемки работ, документов, подтверждающих соответствие объекта требованиям технических регламентов, проектно-сметной документации.

Исходя из вышеперечисленных норм законодательства указанные документы в ч. 5 ст. 55.5-1 ГрК РФ, содержащие, указанные в пункте 5 постановления Правительства Российской Федерации от 21.06.2010 N 468 сведения о проведении строительного контроля подписываются работниками, включенными в национальный реестр специалистов в области строительства.

Иные работники члена саморегулируемой организации не правомочны выполнять указанные должностные обязанности специалиста по организации строительства.

Следовательно, фактически функции строительного контроля на объекте МБОУ СОШ с. Олинск и подписание документов о приемке работ на объекте осуществлялось неуполномоченным на то лицом.

Кроме того, в рамках реализации национального проекта «Культура» МБУК НМРКДЦ заключен муниципальный контракт №1 от 20 апреля 2020 года на выполнение работ по капитальному ремонту здания сельского дома культуры в с. Знаменка Нерчинского района на сумму 5 820 000,0 руб.

В ходе проверки исполнения вышеуказанного контракта установлено следующее.

Проведенным 20.10.2020 выборочным контрольным обмером выполнения работ по капитальному ремонту здания сельского дома культуры в с. Знаменка Нерчинского района, установлены расхождения фактически выполненных работ с актами сдачи-приемки выполненных работ на общую сумму 338 062,27 рублей, а именно: установлен факт принятия завышенных объемов работ в актах выполненных работ по следующим видам: раздел 4. «Двери», раздел 5. «Отделка», раздел 6. «Полы», раздел 7 «Отопление», раздел 8 «Электроосвещение» (акт выборочного контрольного обмера прилагается). В том числе из них оплачены работы на сумму 282 975,14 руб.

Таким образом, в нарушение статьи 219 Бюджетного кодекса РФ МБУК НМРКДЦ ненадлежащим образом исполнены полномочия получателя бюджетных средств при исполнении бюджета по расходам (подтверждены несуществующие денежные обязательства), в нарушение пункта 1 статьи 9 Федерального закона от 06.12.2011 N 402-ФЗ «О бухгалтерском учете», статьи 94 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ к учету приняты документы, которыми оформлены не имевшие места факты хозяйственной жизни на общую сумму 338 062,27 рублей.

В ходе проверки установлено, что в нарушение части 1 статьи 95 Закона 44-ФЗ при исполнении контракта, без соглашения сторон, изменены его существенные условия, а именно: не выполнены работы подрядчиком, предусмотренные локальным сметным расчетом на сумму 1 753 519,24 руб., выполнены работы подрядчиком не предусмотренные указанным локальным сметным расчетом на сумму 1 475 578,10 руб.

При этом проверкой установлено, что МБУК НМРКДЦ заключен договор от 20.04.20 №14-20 на проведение строительного контроля с ООО СК «Капитель» на сумму 138 722,0 руб. В соответствии с пунктом 1.1. договора целью оказания услуг является проверка соответствия выполненных работ сметной и технической документации и т.д. Также, в соответствии с пунктом 2.4.1 ООО СК «Капитель» обязано оказать услуги надлежащего качества, в установленный срок, действовать в интересах заказчика с надлежащей степенью добросовестности, разумности, осмотрительности и заботливости, которая требуется от профессионального участника в сфере услуг, в том числе стремиться минимизировать негативные для МБУК НМРКДЦ последствия или вероятность их наступления. Установленные в ходе проверки нарушения при исполнении Контракта по капитальному ремонту в Доме культуры в с. Знаменка Нерчинского района, свидетельствуют о низком качестве выполнения работ по строительному контролю.

Кроме того, в ходе проверки установлено, что строительный контроль на объекте Дом Культуры в с. Знаменка, подписание документов о приемке работ также фактически осуществлялись заместителем директора ООО «СК «Капитель» Маршковым Д.Б., который в национальный реестр специалистов в области строительства не включен.

Кроме того, в рамках реализации национального проекта «Образование» МБОУ СОШ п.с.т. Нагорный заключен муниципальный контракт №1-2020 от 30.03.2020 с ООО «Волна» на выполнение работ по капитальному ремонту спортзала МБОУ СОШ п.с.т. Нагорный Забайкальского края, Нерчинского района, п. Нагорный, пер. Школьный, 1 с учетом заключенного дополнительного соглашения на сумму 4 775 625,08 рублей.

Акты о приемке выполненных работ подписаны заказчиком 22.06.2020 и 25.06.2020.

Проведенным КСП муниципального района «Нерчинский район» февраля 2021 года выборочным контрольным обмером выполнения работ по капитальному ремонту спортзала МБОУ СОШ п.с.т. Нагорный, установлены расхождения фактически выполненных работ с актами сдачи-приемки выполненных работ на общую сумму 478 844,45 рублей.

Кроме того, в ходе осмотра выполненных работ по ремонту спортивного зала здания МБОУ СОШ п.с.т. Нагорный установлено, что три светильника в помещении спортивного зала не работают, дверные ручки на внутренних дверях находятся в не рабочем состоянии, имеются трещины на поверхности стен, в дощатых полах наблюдаются трещины.

В целях проведения строительного контроля в ходе капитального ремонта спортзала МБОУ СОШ п.с.т. Нагорный, заказчиком заключен договор от 20.04.20 №13-20 с ООО СК «Капиталь» на сумму 85 746 рублей (далее – Договор). В соответствии с пунктом 1.1. договора целью оказания услуг является проверка соответствия выполненных работ сметной и технической документации и т.д. Также, в соответствии с пунктом 2.4.1 ООО «СК«Капиталь» обязано оказать услуги надлежащего качества, в установленный срок, действовать в интересах заказчика с надлежащей степенью добросовестности, разумности, осмотрительности и заботливости, которая требуется от профессионального участника в сфере услуг, в том числе стремиться минимизировать негативные для заказчика последствия или вероятность их наступления. Установленные в ходе проверки нарушения при исполнении Контракта по капитальному ремонту спортзала МБОУ СОШ п.с.т. Нагорный, свидетельствуют о низком качестве выполнения работ по строительному контролю.

Прокуратурой района в рамках надзора за исполнением законодательства о контрактной системе в сфере закупок при реализации федерального проекта «Золотая нить» проведена проверка исполнения законодательства при проведении работ благоустройству исторического центра г. Нерчинск обществом с ограниченной ответственностью «Авангардремстрой», ИП Кузаковым Д.Н., которой установлено следующее.

Администрацией городского поселения «Нерчинское» с ООО «АвангардРемстрой» заключен муниципальный контракт № 66 от 27.12.2019 по благоустройству исторического центра г. Нерчинск на сумму 59048890 рублей. 07.08.2020 года Подрядчиком заключен договор субподряда № 10/20 с ИП

Кузаковым Д.Н. Срок исполнения контракта с учетом заключенного дополнительного соглашения 20.12.2020.

Заказчиком заключен договор № 42-20 от 25.08.2020 (далее - договор) на оказание услуг по осуществлению строительного контроля при благоустройстве исторического центра г. Нерчинск с ООО «СК Капитель» (далее - исполнитель).

Исходя из п.1.2 договора задачей исполнителя является предупреждение, выявление и пресечение допускаемых (допущенных) подрядчиком в процессе выполнения работ на объекте нарушений, выявление недостатков (дефектов) работ и организация устранения подрядчиком указанных недостатков и их последствий, своевременное информирование о выявленных нарушениях, авариях и аварийных ситуациях заказчика, подрядчика, органов государственного строительного надзора.

В ходе проверки установлено, что за период с августа по январь 2021 года ООО «СК «Капитель» в нарушение п. 12 постановления Правительства РФ от 21 июня 2010 года N 468 акты контрольных мероприятий не составлялись по результатам проведения проверок, информации в адрес подрядчика и заказчика не вносились, предписания в адрес подрядчика не направлялись.

На протяжении 5 месяцев на объекте работы велись с нарушением сроков и графиков, установленных контрактом, материалы поставлялись несвоевременно, качество поставленных материалов не соответствовало предъявляемым требованиям, количество работников на объекте было недостаточным.

Однако эффективные меры в рамках представленных полномочий по строительному контролю ООО «СК Капитель» не предпринимались, недостатки при проведении работ генеральным подрядчиком и субподрядчиком в актах не фиксировались и не представлялись заказчику и подрядчику, сроки выполнения работ контролировались ненадлежащим образом, в связи с чем, работы не были выполнены в установленные контрактом сроки.

В результате чего, 24.12.2020 по соглашению сторон контракт между ООО «АвангардРемстрой» и администрацией городского поселения «Нерчинское» расторгнут по соглашению сторон.

25.12.2020 на основании постановления администрации городского поселения «Нерчинское» № 39 на объекте введен режим повышенной готовности, в рамках которого 25.12.2020 между администрацией городского поселения «Нерчинское» ИП Кузаковым Д.Н. заключен договор № 1 на выполнение работ по благоустройству исторического центра г. Нерчинск на сумму 44878782 рублей, со сроком исполнения 20.01.2021.

Работы в настоящий период не завершены, обязательства по строительному контролю ООО «СК Капитель» исполняются ненадлежащим образом. Работа со сторонами по контракту не ведется, контроль за ходом и качеством выполняемых работ не осуществляется.

Строительный контроль на объекте осуществляется неуполномоченным на то лицом – заместителем директора ООО «СК «Капитель» Маршковым Д.Б., не включенным в единый реестр специалистов в области строительства.

Выявленные нарушения стали возможными в связи с ненадлежащим исполнением работниками ООО «СК Капитель» своих должностных обязанностей, а организацией - условий договора оказания услуг, что является недопустимым.

Решением Общего собрания СРО Ассоциации инжиниринговых компаний от 29.04.2019 утверждено Положение о контроле за деятельностью членов саморегулируемой организации.

Согласно п. 2.1 Положения целью контроля является выявление и предупреждение нарушений членами СРО требований законодательства Российской Федерации о градостроительной деятельности, о техническом регулировании, включая соблюдение членами СРО требований, установленных в стандартах на процессы выполнения работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объектов капитального строительства, принятых СРО; нарушения членами СРО требований стандартов и внутренних документов СРО при осуществлении строительства, реконструкции, капитального ремонта, сноса объектов капитального строительства, а также нарушений членами СРО условий членства в СРО.

Одним из видов контроля за членами СРО в соответствии с разделом 4 Положения являются внеплановые проверки.

В соответствии с п. 6.1 Положения одним из оснований для проведения внеплановой проверки является получение жалоб (обращений, заявлений) от физических и юридических лиц, органов государственной власти и органов местного самоуправления о нарушениях, относящихся к предмету контроля, указанному в п. 2.2 Положения.

Решением Общего собрания СРО Ассоциации инжиниринговых компаний от 29.04.2019 утверждено Положение о системе мер дисциплинарного воздействия СРО.

Пунктом 3.1 Положения установлен перечень мер дисциплинарного воздействия, применяемых в отношении членов СРО, в числе которых предписание об устранении членом СРО выявленных нарушений, предупреждение, наложение штрафа, приостановление права осуществления деятельности, рекомендация об исключении из членов СРО, исключение из членов СРО.

Учитывая изложенное, предлагаю Вам провести проверку в отношении члена СРО ООО «СК«Капитель», принять меры к устранению нарушений градостроительного законодательства и сообщить о принятых мерах в прокуратуру района не позднее 15.06.2021.

Заместитель прокурора района
младший советник юстиции

Б.М. Дашинимаев